



RWS INFORMATIE

**Verslag Marktconsultatie ten behoeve van de Plaatsing,
installatie en het Meerjarig Onderhoud landelijk
gladheidmeldsysteem (RWIS3)**

Uitgegeven door	Inkoop- en Contractmanagement PPO
Auteur	Jens Lisson
Telefoon	06 501 97 026
E-mail	jens.lisson@rws.nl
Datum	04 februari 2024
Versienummer	1.0
Status	Definitief

Inhoud

1	INLEIDING	3
1.1	AANLEIDING	3
1.2	DOEL VAN DE MARKTCONSULTATIE.....	3
1.3	VOORWAARDEN VAN DE MARKTCONSULTATIE	4
1.4	DOELGROEP.....	4
2	SAMENVATTING ANTWOORDEN VRAGENLIJST	5
2.1	PROCEDURE EN PROCES	5
2.2	SAMENWERKING	5
2.3	UITVOERING	6
2.4	VEILIGHEID	6
2.5	SAMENVATTEND.....	6
	BIJLAGE I: VRAGENLIJST.....	8

1 Inleiding

De vragenlijst, bijlage 1, zal zo spoedig mogelijk via TenderNed gepubliceerd worden.

1.1 Aanleiding

Rijkswaterstaat hecht grote waarde aan de input van marktpartijen en wil deze in een vroegtijdig stadium actief betrekken voordat een voorgenomen aanbesteding van start gaat.

Deze marktconsultatie dient om relevante informatie over de potentiële marktpartijen te verkrijgen en te achterhalen of de door Opdrachtgever voorziene contractuele- en uitvoeringstechnische aspecten realistisch en haalbaar worden geacht. Deze informatie kan worden gebruikt voor een volgende aanbesteding.

1.2 Doel van de marktconsultatie

Met deze marktconsultatie beoogt Rijkswaterstaat:

- De best mogelijke aanbesteding te maken die aansluit op deze specifieke markt;
- Inventariseren wat de concrete behoeftes van de marktpartijen zijn en deze te proberen effectief te ondersteunen;
- Meer inzicht te krijgen in de markt;
- Meer inzicht te geven in het afwegingskader van het projectteam van Rijkswaterstaat;
- Meer inzicht te krijgen in de (on)mogelijkheden van de marktpartijen;
- Zoveel mogelijk marktpartijen te bereiken;
- Zoveel mogelijk marktpartijen te interesseren en stimuleren tot meedenken en meedoen;
- Met de kennis die tijdens de marktconsultatie wordt opgedaan een aanbestedingsprocedure en/of aspecten in het contractdossier beter aan te laten sluiten op de markt.

Rijkswaterstaat benadrukt dat er aan deze marktconsultatie geen rechten kunnen worden ontleend. Verkregen inzichten uit de marktconsultatie gebruikt

Rijkswaterstaat (waar relevant):

- In de voorbereiding van een eventuele aanbesteding;
- Rijkswaterstaat behoudt zich het recht voor om deze inzichten niet of niet volledig te gebruiken;
- Rijkswaterstaat probeert zo transparant mogelijk te werk te gaan, door algemeen verslag van de marktconsultatie te sturen naar de deelnemende partijen.

1.3 Voorwaarden van de marktconsultatie

De marktconsultatie wordt gehouden onder de volgende voorwaarden:

- Gezien het vrijblijvende karakter van de marktconsultatie, kunnen er geen rechten ontleend worden aan enige informatie verstrekt in het kader van deze marktconsultatie.
- De deelname is geheel vrijwillig en vrijblijvend.
- Er worden geen vergoedingen gegeven voor gemaakte of te maken kosten, verbonden aan de marktconsultatie.
- Het verslag van deze marktconsultatie zal opgenomen worden in een eventuele aanbestedingsprocedure. Er vloeien geen consequenties voort uit de deelname aan de consultatie, ten aanzien van een eventuele aanbestedingsprocedure in de toekomst. Er ontstaan geen voorkeursposities of uitsluitingsgronden door deelname aan de consultatie.
- Bij de start van een eventuele aanbestedingsprocedure stelt Rijkswaterstaat het verslag van de marktconsultatie voor eenieder beschikbaar om de eventuele aanbestedingsprocedure objectief, transparant en non-discriminatoire te kunnen laten verlopen (ter voorkoming van beperking van mededinging voor enige partij).
- Daarnaast is het van belang te weten dat informatie uit deze marktconsultatie kan afwijken van informatie die later in het kader van een eventuele voorgenomen aanbesteding wordt verstrekt.
- De marktconsultatie is geen uitnodiging om in te schrijven op een eventuele aanbesteding.
- Rijkswaterstaat behoudt zich het recht voor om de planning, zoals in dit document geschetst is, naar eigen inzicht aan te passen en/of het traject van de marktconsultatie geheel of gedeeltelijk te staken.
- Er kunnen op geen enkele wijze rechten worden ontleend aan de ten behoeve van de marktconsultatie verstrekte informatie. Dit geldt zowel voor Rijkswaterstaat als voor de geïnteresseerde marktpartijen.
- De door middel van deze marktconsultatie aan Rijkswaterstaat verstrekte informatie wordt vertrouwelijk behandeld en wordt niet gebruikt voor een ander doel dan het opdoen van marktkennis teneinde tot een kwalitatief beter programma van eisen te komen.
- Door deelname aan deze marktconsultatie verklaart de geïnteresseerde marktpartij akkoord te zijn met alle genoemde voorwaarden.

1.4 Doelgroep

Deze marktconsultatie richt zich tot bedrijven in de markt die diensten kunnen verzorgen op het gebied van (het veilig) 'Bouwen van weerstations' (CPV 45214640-8) of bedrijven die deze werkzaamheden zouden kunnen doen ('Elektrotechnische installatiewerken' CPV 45315100-9 en 'Installatie van informatieverwerkende uitrusting' CPV 51612000-5). Doordat de werkzaamheden op of nabij Rijks- en Provinciale wegen zullen plaatsvinden is het Veiligheids- en Gezondheidsaspect hierin zeer belangrijk.

Om het voor alle gegadigden zo laagdrempelig mogelijk te houden is er door Rijkswaterstaat voor gekozen gesprekken één op één te voeren. Deze gesprekken zullen plaats vinden op een door Rijkswaterstaat gekozen locatie (regio Utrecht). De gegadigden kunnen zich inschrijven op het, voor hen, meest geschikte tijdstip.

2 Samenvatting antwoorden vragenlijst

2.1 Procedure en proces

Onderstaande heeft betrekking op de vragen 1 t/m 4.

- Er is geen consensus over het beste scenario voor de aanbesteding. Zowel gecombineerde aanleg en beheer als aparte aanbestedingen hebben voor- en nadelen. De overgang van garantie naar onderhoud is een aandachtspunt bij aparte aanbestedingen. Een periode zonder beheer en onderhoud is ongewenst.
- Er zijn gemengde reacties op de cost-plus-methodiek. De kwaliteit en volledigheid van het ontwerp zijn cruciaal bij een menukaart. Locatie-specifieke kosten zijn lastig te vatten in een eenheidsprijs. Er zijn zorgen over de transparantie en de onderbouwing van eenheidsprijzen.
- Met betrekking tot een kans- & risicopot moet deze vooral dienen om onvoorziene omstandigheden af te dekken. Verkeersmaatregelen zijn mogelijk beter om mee te nemen in de menukaart.
- Aspecten die als complex of risicovol worden gezien hebben betrekking op:
 - De leveringen vanuit Vaisala en bijbehorende garanties;
 - Werkzaamheden van derden;
 - Nieuwe locaties zonder netaansluiting;
 - Locaties met grootschalige verkeersmaatregelen die door externe factoren worden geannuleerd;
 - Het basisontwerp en de omgang met afwijkingen is belangrijk;
 - Raakvlakken met andere disciplines en de demarcatie;
 - De scope-afbakening en de verantwoordelijkheid voor de correcte werking van het systeem.

2.2 Samenwerking

Onderstaande heeft betrekking op de vragen 5 t/m 7.

- Intensieve samenwerking wordt over het algemeen positief ontvangen. Een heldere demarcatie en escalatielijijn zijn belangrijk voor een goede samenwerking.
- Een goede overdracht van informatie en risico's van het voorbereidingsteam naar de opdrachtnemer is cruciaal. Vergunningen, onderzoeken en afstemming met stakeholders moeten tijdig worden geregeld.
- Fabrieksmatige assemblage wordt over het algemeen gezien als een efficiënte aanpak. De voorbereiding moet echter tot in de puntjes geregeld zijn om problemen tijdens de uitrol te voorkomen. De toeleveringsketen moet helder zijn en de continuïteit borgen die noodzakelijk is. Een goede logistieke planning is essentieel.

2.3 Uitvoering

Onderstaande heeft betrekking op de vragen 9 t/m 14.

- Heldere afspraken over communicatie, planning en scope zijn essentieel voor een goede samenwerking. Rijkswaterstaat kan bijdragen door ondersteunend en proactief te zijn.
- Werken buiten reguliere werkuren is mogelijk, maar heeft consequenties voor de kosten en de veiligheid. De voorkeur gaat uit naar werken overdag, indien mogelijk.
- De haalbaarheid van de planning is afhankelijk van verschillende factoren, zoals weersinvloeden, combineren van werkzaamheden en capaciteit van de WIS'er. Gelijktijdige ontmanteling van oude meetstations kan efficiëntievoordelen opleveren echter monteurs en slopers hebben wel een ander uurtarief.
- Nieuwe applicatie GRIP-IQ: Er zijn zorgen over de aansluiting van de nieuwe applicatie op bestaande systemen en processen. Goede communicatie vanuit opdrachtgever over de functionaliteit van de applicatie is belangrijk.

2.4 Veiligheid

Onderstaande heeft betrekking op de vragen 15 t/m 17.

- Alle partijen hebben ruime ervaring met het werken langs de weg en het nemen van verkeersmaatregelen. Om efficiënt en veilig te kunnen werken, hebben de partijen behoefte aan duidelijke communicatie, een heldere scope, een goed locatieontwerp en de medewerking van de opdrachtgever.
- De specifieke veiligheidsrisico's die worden genoemd zijn met name het werken langs de weg, weersomstandigheden, aanrijd gevaar en werkzaamheden van derden.

2.5 Samenvattend

De marktconsultatie leverde gemengde reacties op met betrekking tot de cost-plus-methodiek/ menukaart. Sommige partijen beschouwen het als een eerlijke en transparante methode, terwijl anderen zich zorgen maken over de risico's en uitdagingen, zoals onverwachte prijsstijgingen en de moeilijkheid om locatie-specifieke kosten in een eenheidsprijs te vatten.

De kans- & risicopot werd in eerste instantie met scepsis ontvangen (vanwege de term verkeersmaatregelen in de vragenlijst), maar na de toelichtende gesprekken werd de meerwaarde ingezien.

Wat betreft de complexe of risicovolle aspecten van het project, werden er verschillende punten aangehaald, zoals leveringen, werkzaamheden van derden, nieuwe locaties en de scope-afbakening. Duidelijkheid over het basisontwerp en de omgang met afwijkingen wordt als zeer belangrijk gezien omdat hierin de sleutel ligt of het project wel of niet als risicovol wordt ingeschat.

Intensieve samenwerking wordt over het algemeen positief ontvangen, maar een heldere demarcatie en escalatielijn zijn wel belangrijke voorwaarden voor succes. Bij de voorbereiding en opstart van het project is een goede overdracht van informatie en risico's van het voorbereidingsteam naar de opdrachtnemer cruciaal. Vergunningen, onderzoeken en afstemming met stakeholders moeten tijdig worden geregeld, en een gezamenlijke risico-sessie bij de start kan de basis vormen voor een solide samenwerking. Fabrieksmatige assemblage wordt gezien als een efficiënte aanpak, maar vereist een goede voorbereiding en afstemming van de toeleveringsketen. Daarmee vormt het ook een risico.

De marktpartijen hebben ruime ervaring met wegafzettingen en veilig werken langs de weg. Voor een efficiënte en veilige uitvoering is het belangrijk om te zorgen voor duidelijke communicatie, een heldere scope, een goed locatieontwerp en een goede samenwerking tussen alle betrokken partijen.

De risico's van het werken langs de weg, zoals weersomstandigheden en aanrijd gevaar, moeten worden geminimaliseerd door middel van goede planning en afspraken.

Naast bovenstaande inhoudelijke aspecten is gebleken dat deelnemers aan de marktconsultatie de grotere bedrijven in Nederland betreffen.

Bijlage I: Vragenlijst

Procedure en proces	
1.	Rijkswaterstaat ziet drie mogelijke scenario's voor de aanbesteding: 1. Een overeenkomst voor aanleg en ontmanteling met een korte beheerperiode tot einde uitrolproject; 2. Twee overeenkomsten: 'aanleg & ontmanteling' en 'meerjarig beheer & onderhoud': a. Variant 1: gelijktijdig uitvragen in percelen, waarbij systemen na test- en/of garantiefase overgaan naar beheer; b. Variant 2: separate aanbestedingen, waarvan B&O pas gepubliceerd wordt als de uitrol op gang is. a) Hoe kijkt u naar de mogelijke scenario's? Voorziet u voor uw onderneming hierin belemmeringen? b) Heeft u een alternatieve aanpak?
2.	Wat is uw mening over het gebruik van een cost-plus-methodiek/ 'menukaart' met eenheidsprijzen welke middels een plafondbedrag gemaximaliseerd zijn per variant? Welke risico's of uitdagingen voorziet u hierin?
3.	Hoe kijkt u aan tegen een 'kans- & risicopot' die gereserveerd wordt voor verkeersmaatregelen en onvoorziene omstandigheden? Heeft u suggesties voor het beheer en de toewijzing hiervan?
4.	Welke aspecten van dit project maken inschattingen voor u complex of risicovol? Hoe kunnen wij als opdrachtgever deze onzekerheden verminderen?
Samenwerking	
5.	Een intensieve (operationele) samenwerking is beoogd voor dit project. Hoe kijkt uw organisatie/bedrijf aan tegen een intensieve operationele samenwerking (integraal projectteam) waarbij helder afspraken voor deliverables in tijd worden gemaakt?
6.	a) Om het project zo spoedig mogelijk aan te kunnen vliegen bereid Opdrachtgever middels een voorbereidingsteam een aantal zaken voor zoals een locatie/ basis ontwerp en concept V&G-dossier. Welke risico's of uitdagingen voorziet u hierin? b) Zijn er aanvullende maatregelen of documenten (naast locatie ontwerpen en concept V&G dossier) die volgens u de opstart na gunning kunnen versnellen of vergemakkelijken?
7.	Opdrachtgever heeft een pilot/ analyse gedaan voor het (kost en tijd) efficiënt plaatsen/ opleveren van de meetstations. Uit deze pilot/ analyse blijkt dat een aanvliegroute van het project met een slimme logistieke inrichting plus fabrieksmatige assembleren van de meetstations in een fabriekshal tijd-, kost- en kwaliteit effectief is. a) Welke risico's of uitdagingen voorziet u hierin?

	b) Zijn er aspecten waarvan u vindt dat opdrachtgever hierin dient te voorzien?
Uitvoering	
8.	Hoe kunnen wij als opdrachtgever bijdragen aan een soepelere samenwerking tussen opdrachtnemer en onderaannemers, bijvoorbeeld in de planning en uitvoering van verkeersmaatregelen?
9.	Zou het mogelijk zijn om werkzaamheden uit te voeren buiten reguliere werkuren (bijvoorbeeld 's nachts of in het weekend) om verkeershinder te beperken? Welke consequenties heeft dit?
10.	Opdrachtgever wil de meetstations op ongeveer 360 locaties binnen een tijdsbestek van 30 maanden plaatsen en in hetzelfde tijdsbestek ongeveer 330 oude GMS-metstations ontmantelen. a) Voorziet u hierin een capaciteits- dan wel uitvoeringsissue? Hoe voorziet u het uitvoeringsproces? b) Acht u het wenselijk om het contract op te delen in geografische percelen?
11.	a) Zijn er innovatieve technieken of methoden die u kunt aanbevelen voor de plaatsing van masten of sensoren, die zowel kostenbesparend als veilig zijn? b) Ziet u mogelijkheden om met minder impactvolle methodes sensoren in het wegdek te plaatsen? Welke technologieën zouden hiervoor geschikt kunnen zijn?
12.	De werkzaamheden variëren van graafwerkzaamheden tot configureren van elektronica. Hoe kan uw organisatie/bedrijf de verschillende uiteenlopende disciplines efficiënt aansturen vanuit één project team?
13.	Kennis en kunde van het RWIS meetsystemen is een niche markt. Opdrachtgever heeft trainingsprogramma's afgestemd met Vaisala (NB leverancier van RWIS systeem, zie bijlage A). Hoe kijkt uw organisatie/bedrijf hier tegenaan?
14.	Opdrachtgever is momenteel een nieuwe applicatie (GRIP-IQ) aan het ontwikkelen welke gehanteerd dient te worden gedurende beheer en onderhoud. De applicatie is mogelijk niet gereed bij aanbesteding van het meerjarig beheer en onderhoud. Welke risico's en consequenties voorziet u hierin om een inschrijving te kunnen doen voor meerjarig beheer onderhoud?
Veiligheid	
15.	Heeft u ervaring met het veilig uitvoeren van werkzaamheden op locaties waar (volledige) wegafzettingen nodig zijn? Zo ja, wat waren hierbij voor u de belangrijkste aandachtspunten?
16.	Wat heeft u nodig van de opdrachtgever om uw werkzaamheden efficiënt en veilig te kunnen plannen en uitvoeren?

17.	Welke specifieke risico's ziet u in dit project met betrekking tot veiligheid, en hoe zouden deze gemitigeerd kunnen worden?
Algemeen	
18.	a) Ervaart u bepaalde beperkingen/belemmeringen om mee te kunnen doen aan een eventuele aanbesteding? Zo ja, welke beperkingen/belemmeringen? b) Heeft u nog punten ter aandacht die u mee wilt geven voor een eventuele aanbesteding?
19.	a) Heeft uw organisatie/bedrijf ervaring met het werken langs en aan de Rijkswegen en bent u bekend met de aspecten op het gebied van wet- en regelgeving en veiligheid? b) Heeft uw organisatie/bedrijf kennis en ervaring met IP gebaseerde communicatie netwerken en hoe is die kennis en kunde in de organisatie geborgd?
20.	Wat is de omvang van uw organisatie (omzet en aantal fte's)?